



Απόφαση ΕΠΑ: 35/2015

Αρ. Φακέλου: 8.13.015.14

**Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
ΑΡΙΘΜΟΣ 83(I)/2014**

Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την εξαγορά μετοχικού κεφαλαίου της Aeolos Travel από την TUI (Cyprus) Ltd και με την εξαγορά του μετοχικού κεφαλαίου της Aeolos Cyprus Travel Ltd από τη Falandel Holdings Ltd

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κα. Λουκία Χριστοδούλου,	Πρόεδρος
κα. Ελένη Καραολή,	Μέλος
κ. Ανδρέας Καρύδης,	Μέλος
κ. Χάρης Παστελλής,	Μέλος
κ. Χρίστος Τσίγκης,	Μέλος

Ημερομηνία απόφασης: 20 Νοεμβρίου 2015

ΑΠΟΦΑΣΗ

Αντικείμενο εξέτασης της παρούσας υπόθεσης αποτελεί η πράξη συγκέντρωσης που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού (εφεξής η «Επιτροπή») στις 9 Οκτωβρίου 2015, από τις εταιρείες TUI (Cyprus) Ltd (στο εξής η «TUI CY») και Falandel Holdings Ltd (στο εξής η «Falandel»), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμου του 2014 (στο εξής ο «Νόμος»).

Η εν λόγω κοινοποίηση αφορά συγκέντρωση, σύμφωνα με την οποία (α) η TUI CY θα εξαγοράσει ολόκληρο το μετοχικό κεφάλαιο που κατέχει η Falandel στην Aeolos Limited (στο εξής η «Aeolos») και στην Aeolos Travel (στο εξής η «Aeolos Travel») και (β) η Falandel θα εξαγοράσει το 100% του μετοχικού κεφαλαίου της Aeolos Cyprus Limited (στο εξής η «Aeolos Cyprus») από την Aeolos Travel.

Οι συμμετέχουσες στην παρούσα συγκέντρωση επιχειρήσεις είναι οι ακόλουθες:

- Η αγοράστρια εταιρεία TUI CY (αγοράστρια εταιρεία 1) αποτελεί εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Κυπριακής Δημοκρατίας. Η εν λόγω εταιρεία ανήκει στον όμιλο εταιρειών TUI AG, είναι ιθύνουσα και δραστηριοποιείται μέσω της Aeolos Travel και της Aeolos.
- Η Aeolos (στοχευόμενη εταιρεία 1) αποτελεί εταιρεία, δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Κυπριακής Δημοκρατίας. Η εν λόγω εταιρεία δεν διεξάγει οποιοσδήποτε εμπορικές δραστηριότητες και είναι ο ομόρρυθμος συνέταρος της Aeolos Travel.
- Η Aeolos Travel (στοχευόμενη εταιρεία 2) είναι εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Κυπριακής Δημοκρατίας. Η εν λόγω εταιρεία δραστηριοποιείται κυρίως σε τουριστικές υπηρεσίες όπως παραλαβή εισερχόμενων τουριστικών πακέτων, εισερχόμενων περιηγήσεων, παροχή υπηρεσιών συνάντησης τουριστών στο αεροδρόμιο, παροχή υπηρεσιών μεταφορών, οργάνωση περιηγήσεων εντός της Κύπρου, οργάνωση γάμων, καθώς και υπηρεσίες διαχείρισης προορισμού (εφεξής οι «DMS»).
- Η αγοράστρια εταιρεία Falandel (αγοράστρια εταιρεία 2) αποτελεί εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Κυπριακής Δημοκρατίας. Η εν λόγω εταιρεία είναι ιθύνουσα και δραστηριοποιείται μέσω των θυγατρικών της σε τουριστικές και ξενοδοχειακές επιχειρήσεις, σε επενδύσεις στα ακίνητα, στην ασφαλιστική πρακτόρευση και μέσω επένδυσης, στη μαρίνα Λεμεσού.
- Η Aeolos Cyprus (στοχευόμενη εταιρεία 3) αποτελεί εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους Κυπριακής Δημοκρατίας, η οποία ανήκει στη Aeolos Travel. Η εν λόγω εταιρεία δραστηριοποιείται στις διαδικτυακές εργασίες, κατόπιν απόκτησης δραστηριοτήτων καθώς και θυγατρικών εταιρειών της Aeolos Travel, ήτοι Bookcyprus Ltd, Two Serve (Airport Services), Hollandia Aviation Ltd, Aeolos Liban SAL, Two Serve Management Ltd, Astral Tours (Cyprus) Ltd, Skedasi Information System Ltd και Aviapartner Cyprus Ltd.

Στις 12 Οκτωβρίου 2015, ο Υπουργός Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού ενημερώθηκε με σχετική επιστολή αναφορικά με την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση, στη βάση των διατάξεων του άρθρου 16 του Νόμου.

Στις 23 Οκτωβρίου 2015, η παρούσα πράξη συγκέντρωσης, δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, ως ορίζει το άρθρο 10(4)(α) του Νόμου.

Η Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «Υπηρεσία») αφού διεξήγαγε την προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκέντρωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Νόμου, υπέβαλε γραπτή έκθεση προς την Επιτροπή με ημερομηνία 12 Νοεμβρίου 2015, στην οποία καταγράφεται η αιτιολογημένη της γνώμη ως προς το συμβατό της υπό εξέταση συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

Η Επιτροπή σε συνεδρία της, που πραγματοποιήθηκε στις 20 Νοεμβρίου 2015 αφού αξιολόγησε το ενώπιον της υλικό και όλα τα στοιχεία που περιέχονται στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με τον Νόμο και βάσει της διαδικασίας που ο εν λόγω Νόμος προβλέπει, αποφάσισε ακολουθώντας το πιο κάτω σκεπτικό:

Η υπό εξέταση συγκέντρωση πραγματοποιείται με δύο πράξεις:

(α) Συμφωνία Αγοράς Μετοχών 1

Στη βάση Συμφωνίας Αγοράς Μετοχών ημερομηνίας 24/09/2015 (στο εξής η «Συμφωνία 1») μεταξύ των εταιρειών TUI CY και Falandel για την απόκτηση από τη TUI CY όλου του μετοχικού κεφαλαίου της Aeolos Travel που κατέχεται σήμερα από την Aeolos (0.2%) και την Falandel (49.9%) και την απόκτηση του 50% μετοχικού κεφαλαίου της Aeolos που κατέχεται σήμερα από την Falandel.

Με την ολοκλήρωση της πιο πάνω πράξης, η TUI CY θα κατέχει το 100% του μετοχικού κεφαλαίου της Aeolos Travel και το 100% του μετοχικού κεφαλαίου της Aeolos.

(β) Συμφωνία Αγοράς Μετοχών 2

Στη βάση Συμφωνίας Αγοράς Μετοχών ημερομηνίας 24/09/2015 (στο εξής η «Συμφωνία 2») μεταξύ των εταιρειών Aeolos Travel και Falandel για την απόκτηση του 100% του μετοχικού κεφαλαίου της Aeolos Cyprus που κατέχεται σήμερα από την Aeolos Travel.

Με την ολοκλήρωση της πιο πάνω πράξης, η Falandel θα κατέχει το 100% του μετοχικού κεφαλαίου της Aeolos Cyprus.

Ουσιαστικό στοιχείο για την εξέταση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης αποτελεί η έννοια της «συγκέντρωσης» επιχειρήσεων και η εν γένει ύπαρξή της, ως η έννοια αυτή ορίζεται στο άρθρο 6 του Νόμου.

Σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, υπάρχει αλληλεξάρτηση μεταξύ των δύο πράξεων που κοινοποιήθηκαν. Συγκεκριμένα, η μια εκ των δύο αποκτήσεων ελέγχου έχει

ισχύ και εφαρμογή εφόσον έχει ισχύ και εφαρμογή η άλλη απόκτηση ελέγχου και ακυρώνεται εφόσον ακυρωθεί η άλλη. Ως εκ τούτου, οι δύο πράξεις συνιστούν μία συγκέντρωση εντός της έννοιας του Νόμου.

Η εταιρεία Aeolos Travel όπως έχει προαναφερθεί ανήκει κατά 49.9% στη TUI CY, κατά 49.9% στη Falandel και κατά 0.2% στη Aeolos. Η Aeolos ανήκει κατά 50% στη TUI CY και κατά 50% στη Falandel. Η Aeolos Cyprus αποτελεί θυγατρική εταιρεία της Aeolos Travel. Ως εκ τούτου, οι TUI CY και Falandel κατέχουν κοινό έλεγχο επί της Aeolos, της Aeolos Travel και συνεπώς κοινό έλεγχο και στη Aeolos Cyprus.

Στην προκειμένη περίπτωση με βάση τη Συμφωνία 1, η TUI CY θα κατέχει συνολικά το 100% του μετοχικού κεφαλαίου της Aeolos και της Aeolos Travel και θα υπάρξει αλλαγή ιδιοκτησίας ελέγχου από κοινό έλεγχο τους από τις εταιρείες TUI CY και Falandel, σε αποκλειστικό έλεγχο τους από την TUI CY.

Στην προκειμένη περίπτωση με βάση τη Συμφωνία 2, η Falandel θα κατέχει το 100% του μετοχικού της κεφαλαίου Aeolos Cyprus και θα υπάρξει αλλαγή ιδιοκτησίας ελέγχου της εν λόγω εταιρείας από κοινό έλεγχο της από τις εταιρείες TUI CY και Falandel σε αποκλειστικό έλεγχο της από την Falandel.

Ως εκ τούτου, η κοινοποιηθείσα πράξη συγκέντρωσης εμπίπτει στη δεύτερη κατηγορία πράξεων που σύμφωνα με το άρθρο 4(1)(α)(ii) του Νόμου πληροί την έννοια της συγκέντρωσης, καθότι υπάρχει αλλαγή ελέγχου επί μόνιμης βάσης της (α) Aeolos , (β) Aeolos Travel και (γ) της Aeolos Cyprus.

Επίσης, με βάση τα στοιχεία που περιέχονται στο έγγραφο της κοινοποίησης, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση πληρούνται οι προϋποθέσεις που θέτει το άρθρο 3 του Νόμου και ως εκ τούτου, η κοινοποιηθείσα πράξη συγκέντρωσης είναι κατά Νόμο μείζονος σημασίας.

Σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, ο συνολικός ενοποιημένος κύκλος εργασιών του ομίλου TUI για το έτος που έληξε στις 30/9/2014 ήταν €[...]¹. Ο ενοποιημένος κύκλος εργασιών της Falandel για το έτος 2014 ανέρχεται σε €[...]. Η εταιρεία Aeolos αποτελεί ιθύνουσα εταιρεία και δεν έχει κύκλο εργασιών, ενώ η Aeolos Travel σύμφωνα με τους εξελεγμένους λογαριασμούς για το έτος 2014 έχει κύκλο εργασιών ύψους €[...]. Η Aeolos Cyprus κατά το 2014 δεν ασκούσε εμπορικές δραστηριότητες εντούτοις εντός του 2015, η εν

¹ Οι αριθμοί και/ή τα στοιχεία που παραλείπονται και δεν εμφανίζονται τόσο σε αυτό το σημείο, όσο και στο σύνολο του κειμένου της παρούσας απόφασης καλύπτονται από επιχειρηματικό/επαγγελματικό απόρρητο. Ενδεικτικό της παράλειψης είναι το σύμβολο [...].

λόγω εταιρεία απέκτησε δραστηριότητες καθώς και κάποιες θυγατρικές εταιρείες της Aeolos Travel. Ο κύκλος εργασιών των διαδικτυακών δραστηριοτήτων που απέκτησε πρόσφατα η Aeolos Cyprus στην Κύπρο για το έτος 2014 ανέρχεται στα €[...].

Η TUI CY δεν έχει επιχειρηματικές δραστηριότητες. Ωστόσο, η TUI AG, μέσω των θυγατρικών της, των συνδεδεμένων με αυτή εταιρειών και των επενδύσεων σε κοινοπραξίες έχει στην Κύπρο πολλές εμπορικές δραστηριότητες σχετικές με τον τουρισμό, περιλαμβανομένης της ιδιοκτησίας και λειτουργίας ξενοδοχείων και της σύναψης συμβάσεων παροχής υπηρεσιών διαμονής. Ο συνολικός κύκλος εργασιών του ομίλου TUI στην Κύπρο για το έτος 2014 ήταν €[...].

Η FALANDEL δεν έχει επιχειρηματικές δραστηριότητες. Ωστόσο, μέσω των θυγατρικών της, των συνδεδεμένων με αυτή εταιρειών και των επενδύσεων σε κοινοπραξίες έχει στην Κύπρο πολλές εμπορικές δραστηριότητες, περιλαμβανομένης της ιδιοκτησίας και λειτουργίας ενός ξενοδοχείου, επενδύσεις σε ακίνητη ιδιοκτησία και ασφαλιστικές πρακτορεύσεις. Ο προαναφερόμενος κύκλος εργασιών της Falandel πραγματοποιείται όλος εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Ο συνολικός κύκλος εργασιών της Aeolos Travel αφορά αποκλειστικά δραστηριότητες της εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Ο κύκλος της δραστηριότητας των διαδικτυακών δραστηριοτήτων που απέκτησε πρόσφατα η Aeolos Cyprus στην Κύπρο για το έτος 2014 ανέρχεται στα €[...].

Σύμφωνα με τις πιο πάνω διαπιστώσεις, η Επιτροπή προχώρησε στην αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, τηρουμένης της διαδικασίας διαπίστωσης της συμβατότητας μιας συγκέντρωσης δυνάμει των κριτηρίων περί συμβατότητας, όπως ορίζονται στα άρθρα 20 και 21 του Νόμου, για τη σημαντική παρακώλυση του ανταγωνισμού στην Κυπριακή Δημοκρατία ή σε σημαντικό τμήμα αυτής, ιδίως ως αποτέλεσμα της δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης.

Συναφώς, η Επιτροπή προχώρησε στον καθορισμό της σχετικής αγοράς προς αξιολόγηση της συμβατότητάς της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, εφαρμόζοντας τα δεδομένα που λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό της σχετικής αγοράς προϊόντος/υπηρεσιών και της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, ως αυτά διαλαμβάνονται στο Παράρτημα I του Νόμου.

Οι TUI Nederland N.V., Jetair N.V., L'TUR Tourismus AG, TUI Poland Sp.z o.o, TUI Österreich GmbH, TUI Deutschland GmbH, TUI (Suisse) AG, TUI UK Limited, TUI Nordics Holding AB είναι τουριστικοί πράκτορες πλήρως ελεγχόμενοι από την TUI AG. Οι πιο πάνω τουριστικοί πράκτορες διατηρούν συμβόλαια με την Aeolos Travel και προσφέρουν κυρίως «πακέτα διακοπών» (package holidays), στις χώρες που βρίσκονται εγκατεστημένοι, σε λιανικό επίπεδο σε τελικούς καταναλωτές.

Η Aeolos Travel προσφέρει DMS σε τουριστικούς πράκτορες του Ομίλου TUI. Η εν λόγω αγορά περιλαμβάνει την προσφορά υπηρεσιών συνάντησης και υποδοχής, μεταφοράς και διακίνησης, κρατήσεων σε εστιατόρια και εκδηλώσεις, διοργάνωσης δραστηριοτήτων και εκδρομών, οργάνωσης εκδηλώσεων και γάμων στην Κύπρο. Οι συμμετέχουσες στη συγκέντρωση επιχειρήσεις θεωρούν ότι η σχετική αγορά προσφοράς DMS περιλαμβάνει όλες εκείνες τις υπηρεσίες που παρέχονται στους τουρίστες στον προορισμό.

Η εταιρεία Falandel, μέσω της εταιρείας Two Serve (Airport Services) Cyprus στην οποία κατέχει το 80% του μετοχικού της κεφαλαίου, δραστηριοποιείται στη λειτουργία μονάδων διαχείρισης φορτίου στα αεροδρόμια Λάρνακας και Πάφου και κέντρων πωλήσεων φορτίου στη Λάρνακα και Λεμεσό.

Η Επιτροπή κατέληξε ότι για σκοπούς αξιολόγησης της παρούσας πράξης συγκέντρωσης ως σχετική αγορά προϊόντος/υπηρεσίας ορίζονται 1) οι υπηρεσίες λιανικής πώλησης διακοπών αναψυχής μικρής απόστασης στο εξωτερικό, 2) η προσφορά DMS και 3) οι υπηρεσίες για αεροπορικές μεταφορές φορτίου.

Για τις σχετικές αγορές των προϊόντων/υπηρεσιών α) λιανικής πώλησης διακοπών αναψυχής μικρής απόστασης στο εξωτερικό, β) προσφοράς DMS και (γ) αεροπορικές μεταφορές φορτίου ως γεωγραφική αγορά ορίζεται το σύνολο της Κυπριακής Επικράτειας.

Με την πρώτη πράξη στην παρούσα συγκέντρωση προκύπτει κάθετη σχέση μεταξύ της TUI, στη σχετική αγορά παροχής υπηρεσιών λιανικής πώλησης διακοπών αναψυχής μικρής απόστασης στο εξωτερικό και της Aeolos Travel, στη σχετική αγορά προσφοράς DMS.

Λαμβάνοντας υπόψη τα πιο πάνω, η Επιτροπή καταλήγει ότι δεν προκύπτει επηρεαζόμενη αγορά με την πρώτη πράξη καθότι τα μερίδια αγοράς των συμμετεχουσών στη συγκέντρωση επιχειρήσεων είναι κάτω του 25%, ελάχιστο όριο που θέτει ο Νόμος για την ύπαρξη επηρεαζόμενης αγοράς.

Με τη δεύτερη πράξη στην παρούσα συγκέντρωση προκύπτει κάθετη σχέση μεταξύ της Falandel, στη σχετική αγορά προσφοράς DMS (με τη λειτουργία ενός ξενοδοχείου) και της

Aeolos Cyprus, στη σχετική αγορά παροχής υπηρεσιών λιανικής πώλησης διακοπών αναψυχής μικρής απόστασης στο εξωτερικό (με τις διαδικτυακές υπηρεσίες).

Λαμβάνοντας υπόψη τα πιο πάνω, η Επιτροπή καταλήγει ότι δεν προκύπτει επηρεαζόμενη αγορά με τη δεύτερη πράξη καθότι τα μερίδια αγοράς των συμμετεχουσών στη συγκέντρωση επιχειρήσεων είναι κάτω του 25%, ελάχιστο όριο που θέτει ο Νόμος για την ύπαρξη επηρεαζόμενης αγοράς.

Υπό το φως της πιο πάνω ανάλυσης, στην προκείμενη υπόθεση, δεν υφίσταται επηρεαζόμενη αγορά και ως εκ τούτου, δεν τίθεται θέμα περαιτέρω αξιολόγησης της συμβατότητας της κοινοποιηθείσας συγκέντρωσης με τις απαιτήσεις της ανταγωνιστικής αγοράς.

Με γνώμονα τα πραγματικά και νομικά δεδομένα, όπως αναλύθηκαν και σκιαγραφήθηκαν και όπως στη λεπτομέρειά τους αναδεικνύονται και βεβαιώνονται από το φάκελο της υπό κρίση υπόθεσης αλλά και εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις του Νόμου, η Επιτροπή, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο, κατέληξε στην ομόφωνη απόφαση ότι η υπό αναφορά συγκέντρωση δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς την συμβατότητα της με την ανταγωνιστική αγορά.

Ως εκ τούτου, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο 22 του Νόμου, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει να μην αντιταχθεί στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και κηρύσσει αυτή συμβατή με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

ΛΟΥΚΙΑ ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΟΥ
Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού.